



条约失效带来冲击效应, 新兴领域缺乏规则约束

国际军控体系 风雨飘摇



美国B-21“突袭者”战略轰炸机首次试飞

■解放军报
中国国防报
新华社

11月7日,俄罗斯宣布完成退出《欧洲常规武装力量条约》的全部程序。同日,北约也宣布正式暂停履约。分析人士指出,随着《欧洲常规武装力量条约》的废止,欧洲大陆常规军备控制体系将进一步动摇。近年来,多个核军控领域的条约相继宣告失效,频发的局部冲突加剧了违禁武器使用、武器非法贸易等问题。此外,外空、网络、人工智能等领域高新技术的发展和军事化应用,也对现有的全球战略稳定、国际法、伦理道德规范形成冲击。所有这些,给全球安全特别是国际军控领域带来多重挑战。

美俄博弈升级 加剧核领域对抗

近些年,美俄两个核大国战略互信不断降低,双方在军事安全领域不断“退约”,在核军控领域的博弈愈演愈烈,对全球战略和国际军控体系的稳定构成持续冲击。

相继“退约”不断动摇国际核军控体系。继美国退出《反导条约》和《中导条约》之后,俄罗斯于今年2月宣布暂停履行与美国签署的《新削减战略武器条约》,停止与其分享核武器的相关信息。美国随后也宣布停止与俄交换核武器数据。至此,美俄两国间唯一的军控条约也暂时宣告失效。此外,俄还以美国国会一直未批准《全面禁止核试验条约》为由,正式撤销对该条约的批准。拥有全世界90%以上核武器的美俄不断“退约”,使双方在核军控领域的相互监督和彼此透明机制面临被完全破坏的风险,进而严重冲击国际核军控体系。

升级核军力引发全球竞赛担忧。近年来,俄罗斯为弥补常规力量的相对不足,将发展战略核力量列为装备发展的优先

方向,加大“海燕”核动力巡航导弹、RS-28“萨尔马特”洲际弹道导弹等核武器研制。美国则持续加强对核力量发展的支持,全面提升“三位一体”核打击能力。在2024财年国防预算申请中,美军计划斥资377亿美元用于推进核力量现代化,其中包括加快研制和列装哥伦比亚级弹道导弹核潜艇、B-21“突袭者”战略轰炸机和“哨兵”洲际弹道导弹等。在核军备控制机制“旧已破、新未立”的情况下,美俄加快升级核军力将导致地区安全形势不断恶化。

“选择性核扩散”加剧全球核扩散风险。2021年,美英澳宣布建立三边安全伙伴关系,并开展核潜艇合作。2023年3月,三国领导人发表联合声明,阐述核潜艇合作的详细计划。这种核扩散行为,严重违背《不扩散核武器条约》的宗旨和核心义务,持续冲击国际核不扩散体系。不仅如此,美国还携手盟友积极拓展或升级“延伸威慑”,默许日本囤积大量核武器材料,逐步放松对韩国在导弹研制方面的限制。

常规武器控制 问题日益凸显

一直以来,可“毁灭地球文明”的核武器扩散和使用备受世界关注。同时,常规武器控制问题的日益凸显,也给全球安全与发展带来严峻挑战,需要引起国际社会的高度关注。

当前,地区冲突和暴力频发成为常规武器的非法贸易提供了温床,其中中小型常规武器更是交易隐蔽、难以追踪。有非洲国家领导人曾表示,乍得湖地区的恐怖分子,已经开始使用来自乌克兰冲突地区的非法走私武器。在2023年5月举行的加勒比国家安全会议上,拉美多国领导人表示,高性能常规武器的非法贸易,助长了当地帮派的暴力活动。特定常规武器的使用令人

堪忧。集束弹药、白磷弹、贫铀弹等特定常规武器的使用,不仅加剧了有关国家和地区冲突程度,还引发了严重的人道主义危机。新一轮巴以冲突爆发后,双方矛盾不断加剧,以色列被国际组织证实实在巴勒斯坦加沙地带使用了违禁武器白磷弹,开展无差别袭击。联合国地雷行动处称,苏丹内战爆发以来,在喀土穆和其他地区,有越来越多的未爆弹报告,“无地雷世界”的目标仍然遥不可及。

部分国家对常规武器以及特定常规武器不负责任的出口及管理,也加剧了矛盾冲突。特别令人担忧的是,在美国政府向乌克兰提供的军事援助中,包括集束弹药、贫铀弹等武器。



俄罗斯“海燕”核动力巡航导弹

高新技术领域 军控任重道远

外空、网络、人工智能等领域高新技术的发展,对现有的全球战略稳定、国际法、伦理道德规范形成持续冲击,给全球安全领域带来新问题新挑战。

近年来,外空在战略预警、核武器指挥控制和通信等方面的作用愈发凸显,个别国家为了维护自身在外空的主导地位,反对外空非武器化倡议,使得国际社会难以达成普遍遵守的外空军控规则。

在网络空间,由国家行为体和非国家行为体所实施的网路攻击、网路监听等行为频频发生。“震网”病毒攻击事件、“棱镜门”事件等,折射出网络极强的军事应用价值,使网路军备竞赛和网路空间冲突升级的风险进一步提升。由于各国在网路空间资源分配方面严重不均衡,以及在国

际网路空间秩序观、国内网路安全治理模式上存在较大分歧,网路空间国际行为准则和双多边网路军控安排的进展仍然非常缓慢。

人工智能的快速发展同样冲击着现有国际军控体系。一方面,人工智能指挥控制系统将大幅缩短人类在相关决策上的时间。值得注意的是,无论是人工智能系统自身可能存在的错误漏洞,还是决策流程加快对相关人士造成的心理压力,都会加剧危机误判或危机升级的风险;另一方面,人工智能赋能武器在作战中可能会摆脱人类的管控,做出违反武装冲突法和国际人道主义法的行为。然而,国际社会在人工智能国际军控究竟应当控什么、怎么控等问题上,目前仍存在较大分歧。



俄罗斯“亚尔斯”洲际弹道导弹

■焦点

美披露核武器研发试验情况 新型核弹浮出水面



美军B61-12核弹(资料图)

据美国媒体报道,近期美国国防部多次向外界披露正在进行的核武器研发和试验项目的有关情况。

B61-13核弹项目是美国国防部近日公布的新核武器项目。美国核武专家透露,该核弹将采用与B61-7核弹相同的载荷部分,配置与B61-12核弹相似的外壳和尾部套件,前者是美国B61系列核弹中威力最大的型号,后者来源于美军新版《核态势评估》报告中提出的未来10年核武器重点投入项目。

B61-13核弹主要负责打击地下加固目标和地下战略指挥控制中心。报道称,B61-7核弹技术相对成熟,B61-12核弹拥有较完备的生产线,因此,研建B61-13核弹项目具备一定优势。

美国国防部表示,B61-13核弹将由下一代隐身轰炸机B-21挂载。该核弹与B61-12核弹将成为未来一段时期,美国战略和战术核武库的重要组成部分。美媒称,用下一代隐身轰炸机挂载新型核弹,释放了美国战略核打击力量迭代发展的信号。

除推进新型核武器

研发外,美国国防部近期还积极进行高爆试验。10月下旬,由美国国家核安全管理局领导的一个专家小组,在内华达州一处核试验场举行地下高爆试验。报道称,此次试验使用高能化学炸药和放射性同位素指示剂,产生的爆炸效果与核试验效果接近。

此外,美联社披露,美国国防部耗资18亿美元,在内华达州核试验场的地下设施中,推进代号“天蝎座”的试验项目。美国利用该项目开展亚临界核试验,具有较强的隐蔽性,并可节省成本开支。

外界认为,美国公开核武器项目的相关信息,意在提升核威慑和打击能力。耐人寻味的是,B61-13核弹项目的技术创新性不强且曝光时间正值B-21“突袭者”战略轰炸机首次飞行试验前。B-21轰炸机于11月10日完成首次飞行试验,计划于2026年至2027年正式列装部署。美国国防部在此背景下,发布与该机适配的新型核弹项目计划,意在进一步凸显B-21轰炸机的战略核打击能力。