作为消费者权益保护法的第一部配套 行政法规— -《中华人民共和国消费者权 益保护法实施条例》(以下简称《条例》)将 于7月1日起正式施行。针对我国近年来 在传统消费领域与平台经济领域出现的新 问题,如刷好评产业链、不公平格式条款、 预付式消费侵权、大数据"杀熟"、过度收集 消费者信息等,《条例》均予以精准回应。



消费者的"金钟罩"上新啦

《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》7月1日起施行

亮点1 针对大数据"杀熟" 首次规范差异化定价

近年来,被广泛曝光 的平台大数据"杀熟"、以 优惠订阅折扣诱导订阅后 自动以原价续费等连环消 费"陷阱"已屡见不鲜。这 些问题本质上均因消费者 知情权以及在知情基础上 的自主选择权落实不到位 而引发,对此,《条例》有针 对性地逐一构建了更为明 确精准的信息披露要求, 更加全面强化对消费者权 益的保护。

针对赠品和试用装瑕 疵问题、《条例》第七条第二 款规定了经营者免费提供 的商品和服务同样要承担 安全保障义务和瑕疵担保 责任。具体而言就是免费 商品或服务应当符合保障 人身和财产安全要求的红 线,意味着经营者不可以以 "免费提供"或者"赠品"为 由免责。《条例》结合常见的 市场经营实践,进一步明确 了"免费提供"包括奖励、赠 送、试用等形式,并重点新 增了存在瑕疵的免费商品 或服务的合规要求,应当符 合三要件,缺一不可,即不 违反法律强制性规定;不影 响正常使用性能;充分履行 告知义务,事先如实告知消

针对大数据"杀熟"等

价格歧视现象,《条例》第 九条第二款规定,经营者 不得在消费者不知情的情 况下,对同一商品或服务 在同等交易条件下设置不 同的价格或者收费标准。 这也是我国在行政法规中 首次对差异化定价进行规 范,明确了差异化营销以 保障消费者知情权为前 提,彰显市场公平。该条 款规定即使是公平合理的 营销行为,商家也要将营 销规则中跟消费者有重要 利害关系的信息真实全面 地告知消费者,确保消费 者在充分知情的基础上自 主选择,充分保障消费者 的知情权。

亮点2 针对自动续费 要求以显著方式提醒

在日常生活中,因为选 择"自动续费"可以享受到 折扣,所以很多用户会选择 自动续费,但是到期后,有 些平台并不会提醒用户将 要自动续费而是"一扣了 之",《条例》第十条明确了 经营者以显著方式进行提 醒的义务。即经营者采取 自动展期、自动续费等方式 提供服务的,应当在消费者 接受服务前和自动展期、自 动续费等日期前,以显著方 式提请消费者注意,以便其 能够在充分享有知情权的 情况下选择。

此外,霸王条款是消费 领域的顽疾,许多网友都遇 到过"订单不退不换""注册 视为同意""管辖仅限本地" 等不公平格式条款。《条例》 对霸王条款予以重点关注,

第十七条规定,经营者不得 利用格式条款不合理地免 除或者减轻其责任、加重消 费者的责任或者限制消费 者依法变更或者解除合同、 选择诉讼或者仲裁解决消 费争议、选择其他经营者的 商品或者服务等权利。

本次《条例》还在第八 条增加了消费者瑕疵产品 召回的"建议权",即消费者 认为经营者提供的商品或 者服务可能存在缺陷,有危 及人身、财产安全危险的, 可以向经营者或者有关行 政部门反映情况或者提出 建议。经营者发现其提供 的商品或者服务可能存在 缺陷,有危及人身、财产安 全危险的,应当依照消费者 权益保护法第十九条的规 定及时采取相关措施。

亮点3 针对七天无理由退货 明确商品"完好"标准

针对法定无理由退货 商品范围,我国消费者权 益保护法与《网络购买商 品七日无理由退货暂行办 法》已明确,原则上消费者 均享有七天无理由退货权 利,但同时,也通过两种方 式排除了两类不适用法定 无理由退货的商品,第一 类是明确排除的四种商 品,即消费者定作、鲜活易 腐、在线下载或已拆封的 数字化商品、交付的报纸 及期刊;第二类是其他根 据商品性质并经消费者在 购买时确认不宜退货的商

《条例》第十九条前两 款中一方面明确,经营者

通过网络、电视、电话、邮 购等方式销售商品的,应 当遵守消费者权益保护法 第二十五条规定,不得擅 自扩大不适用无理由退货 的商品范围;另一方面,经 营者应当以显著方式对不 适用无理由退货的商品讲 行标注,提示消费者在购 买时进行确认,不得将不 适用无理由退货作为消费 者默认同意的选项,未经 消费者确认,经营者不得 拒绝无理由退货。也就是 说,标注、提示确认和明示 确认应当同时构成可排除 适用的前提。

针对退货商品应当 "完好"的标准,消费者权

益保护法要求消费者退货 的商品应当完好,虽然《网 络购买商品七日无理由退 货暂行办法》已明确,消费 者基于查验需要而打开商 品包装,或者为确认商品 的品质、功能而进行合理 的调试不影响商品的完 好,但该办法仅适用于网 购场景。此次《条例》的退 货相关规定,适用于网络、 电视、电话、邮购等各场景 下,明确消费者基于查验 需要打开商品包装,或者 为确认商品的品质和功能 进行合理调试,并且同时 "不影响商品原有品质、功 能和外观的",也应被认定 为符合"完好"的标准。

亮点4 针对预付式消费 增加商家提前告知义务

预付式消费是广泛用 于娱乐、健身、美容、旅游、 餐饮各类生活场景的消费 方式,与买卖合同、服务合 同相比,其最显著的特征 在于消费者向经营者预先 付款。目前,由于商业预 付卡市场监管不严、缺乏 风险防范机制,时常引发 大规模投诉纠纷。

《条例》第二十二条在 消费者权益保护法第五十 三条的基础上进一步细 化,增加了"经营者出现重 大经营风险停止收取预付 款"的要求和"经营者决定 停业或者迁移服务场所" 的提前告知义务。针对办 会员后降低服务质量等现 象,《条例》第二十二条前 两款规定,经营者以收取 预付款方式提供商品或者 服务的,应当与消费者订 立书面合同,约定商品或 者服务的具体内容、价款 或者费用、预付款退还方 式、违约责任等事项。经 营者收取预付款后,应当 按照与消费者的约定提供 商品或者服务,不得降低 商品或者服务质量,不得 任意加价。经营者未按照 约定提供商品或者服务 的,应当按照消费者的要 求履行约定或者退还预付

针对商家"失联跑路" 问题,《条例》第二十二条

第三款要求经营者出现重 大经营风险,有可能影响 经营者按照合同约定或者 交易习惯正常提供商品 的,应当停止收取预付 款。同时,当经营者决定 停业或者迁移服务场所 的,应当提前告知消费者, 并根据《条例》第二十一条 的要求提前30日在其经营 场所、网站、网店首页等的 醒目位置公告经营者的有 效联系方式等信息;在此 情形下,消费者依照国家 有关规定或者合同约定, 有权要求经营者继续履行 提供商品或者服务的义 务,或者要求退还未消费 的预付款余额。

亮点5 针对个人信息 禁止经营者过度收集

如今消费者越来越关 注个人信息保护,一些App 过度采集使用个人信息成 为近年来的消费维权热点 问题。《条例》重申了对消费 者个人信息的保护,要求经 营者收集个人信息需遵循 "最小必要原则"。第二十 三条规定,经营者应当依法 保护消费者的个人信息。 经营者在提供商品或者服 务时,不得过度收集消费者 个人信息,不得采用一次概 括授权、默认授权等方式, 强制或者变相强制消费者

同意收集、使用与经营活动 无直接关系的个人信息。 经营者处理包含消费者的 生物识别、宗教信仰、特定 身份、医疗健康、金融账户、 行踪轨迹等信息以及不满 14周岁未成年人的个人信 息等敏感个人信息的,应当 符合有关法律、行政法规的 规定。此外,第二十四条还 明确提出,未经消费者同 意,经营者不得向消费者发 送商业性信息或者拨打商 小件由话。

此外,作为特殊消费

者的老年人和未成年人, 《条例》还给予了特殊保 护。第十五条规定,经营 者不得通过虚假或者引人 误解的宣传,虚构或者夸 大商品或者服务的治疗、 保健、养生等功效,诱导老 年人等消费者购买明显不 符合其实际需求的商品或 者服务。第十六条则聚焦 未成年人游戏沉迷问题, 规定提供网络游戏服务经 营者要设置未成年人防沉 迷机制,依法保护未成年 人身心健康。

亮点6 针对直播带货 需建立消费 争议解决机制

据国家市场监管总 局统计,近五年,直播电 商市场规模增长10.5倍, 同时投诉举报的增幅高 达 47.1 倍, 明显高于传统 电商。一些电商经营者 的"虚构测评""好评返 现""删除差评"等行为, 损害了公平竞争和公平 交易。《条例》第九条第一 款中明确要求,经营者不 得通过虚构经营者资质、 资格或者所获荣誉,虚构 商品或者服务交易信息、 经营数据,篡改、编诰、隐 置用户评价等方式,进行 虚假或者引人误解的宣 传,欺骗、误导消费者。 其中特别提出了"隐匿差 评"的控评手段,也一并 被纳入规制范畴。

对于直播带货等场景 下的宣传乱象,《条例》第 十四条规定了直播营销平 台的消费者权益保护,进 一步细化电商广告监管规 定。具体来说,即经营者 通过网络直播等方式提供 商品或者服务的,应当依 法履行消费者权益保护相 关义务。直播营销平台经 营者应当建立健全消费者 权益保护制度,明确消费 争议解决机制。发生消费 争议的,直播营销平台经 营者应当根据消费者的要 求提供直播间运营者、直 播营销人员相关信息以及 相关经营活动记录等必要 信息。直播间运营者、直 播营销人员发布的直播内 容构成商业广告的,应当 依照广告法的有关规定履 行广告发布者、广告经营 者或者广告代言人的义 务。这也从行政法规层面 明确网络直播推介内容可 以适用广告法规定,直播 间运营者、直播营销人员 很可能构成广告经营者、 广告代言人。经营者如违 反前述规定,应受行政处 罚。