

“连续参加居民医保满4年,之后每续保1年可享连续参保激励”“当年居民医保零报销人员,次年可提高大病保险最高支付限额”“连续断缴4年及以上的,等待期至少6个月”。

近日,国务院办公厅印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》(以下简称《指导意见》),这是我国首个基本医保参保长效机制。其中,《指导意见》对于居民医保连续参保人员、零报销人员的激励机制,以及对于未在居民医保集中参保期内参保或未连续参保人员的约束机制尤其引发关注。

广东财经大学金融学院副院长李亚青表示,这是我国首次专门针对基本医保参保的激励机制,从国家层面进行顶层设计,说明这些年基本医保参保问题受到了中央层面的高度重视。

# 连续参保有激励 断缴将面临“等待期”

## 我国首个基本医保参保长效机制,从激励和约束两方面健全居民医保

### 核心提要 两个激励机制

#### 1. 连续参保有激励

#### 2. 医保基金零报销有激励

连续参加居民医保满4年,从第5年起每连续参保1年,大病保险最高支付限额至少提高1000元

当年没使用医保基金的参保群众,第二年大病保险最高支付限额至少提高1000元

### 两个放开放宽

#### 1. 放开放宽参保户籍限制

#### 2. 个人账户共济范围扩展到近亲属

推动外地户籍中小学生、学龄前儿童在常住地参保,确保儿童及时便捷参保

绝大部分城市已经取消了参保的户籍限制,群众持居住证或者满足一定年限居住就可以在常住地参保,目前只有极少数的超大城市还没有放开户籍限制

推动共济范围扩展到近亲属,此前配偶、父母、子女拓展到兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女

推动共济地域逐步扩大,探索跨个账家庭共济

前,只有极少数的超大城市还没有放开户籍限制

推动共济范围扩展到近亲属,此前配偶、父母、子女拓展到兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女

推动共济地域逐步扩大,探索跨个账家庭共济

### 两个等待期

#### 1. 固定待遇等待期

#### 2. 变动待遇等待期

除新生儿等特殊群体外,非集中征缴期缴费参保人员、断缴人员再参保,参保固定待遇等待期为3个月

变动待遇等待期每多断缴1年增加1个月

等待期里发生的医疗费用医保不予报销

## 数据 参保人数逐年减少

从2019年开始,城乡居民医保的参保人数就开始逐年下降。国家医保局于2024年7月25日公布的《2023年全国医疗保障事业发展统计公报》显示,2022年底,城乡居民医保的参保人数为98349万人;2023年底,城乡居民医保的参保人数为96294万人,较2022年减少了2055万人。

从2019年开始,城乡居民医保的参保人数就开始逐年下降。国家医保局于2024年7月25日公布的《2023年全国医疗保障事业发展统计公报》显示,2022年底,城乡居民医保的参保人数为98349万人;2023年底,城乡居民医保的参保人数为96294万人,较2022年减少了2055万人。

## 政策解读 连续参保和基金零报销可享激励

江西省医保局待遇保障处处长蔡海清表示,近年来,我国基本医保参保率持续稳定在95%以上,但在城镇化深化、人口跨区域流动频繁的背景下,流动就业人口断保甚至不参保的现象依然存在。

不少放弃参保的是年轻人。南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任、金融学院养老与健康保障研究所所长朱铭来在调研中发现,一些农村居民认为缴纳城乡居民医保成为一种负担,尤其是年轻人,带有一定的侥幸心理,认为自己不会生病,参保就等于白交钱。

《指导意见》印发后,国家医保局发布了一篇对于《指导意见》的政策解读文章,其中指出,与职工医保相比,居民医保非强制参保,自建立以来激励机制相对欠缺,对连续参保、没有生病、没有发生医保报销的群众缺少激励政策。“这次文件提出建立居民医保的参保激励机制,实施分类施策,鼓励参保人员自我健康管理,鼓励连续参保。”

具体来看,在连续参保的激励机制方面,《指导意见》提出,对连续参加居民医保满4年的参保人员,之后每连续参保1年,每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元。

国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍,如果中断参保,前期连续参保积累的年限自动清零,再参保时,年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

在基金零报销的激励机制方面,《指导意见》提出,当年基金零报销的居民医保参保人员,次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后,前期积累的零报销激励额度清零。

值得注意的是,连续参保激励和基金零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元,累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说:“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元,那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元,即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

章,其中指出,与职工医保相比,居民医保非强制参保,自建立以来激励机制相对欠缺,对连续参保、没有生病、没有发生医保报销的群众缺少激励政策。“这次文件提出建立居民医保的参保激励机制,实施分类施策,鼓励参保人员自我健康管理,鼓励连续参保。”

具体来看,在连续参保的激励机制方面,《指导意见》提出,对连续参加居民医保满4年的参保人员,之后每连续参保1年,每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元。

国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍,如果中断参保,前期连续参保积累的年限自动清零,再参保时,年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

在基金零报销的激励机制方面,《指导意见》提出,当年基金零报销的居民医保参保人员,次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后,前期积累的零报销激励额度清零。

值得注意的是,连续参保激励和基金零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元,累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说:“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元,那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元,即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

算。前期积累的奖励额度继续保留。

在基金零报销的激励机制方面,《指导意见》提出,当年基金零报销的居民医保参保人员,次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后,前期积累的零报销激励额度清零。

值得注意的是,连续参保激励和基金零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元,累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说:“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元,那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元,即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

## 如何切实改善就医体验?

《指导意见》对于“提升服务质量,强化有感参保”的强调也引起了李亚青的关注,她认为,未来国家将更加重视大多数参保人员主观的心理感受,强调参保人员的体验感,获得感。

多位受访者指出,平常使用城乡居民医保的体验感并不算好,因为报销范围相对较小、对于门诊报销力度不大、跨省就医报销比例低等。有受访者说,前几年家人生病,一共花费了10万元左右,因为是专程到上海治病,报销了10%左右,比例不高。“如果直接在县里治病,报销比例会更高,但是大病谁敢在县里治?”

李亚青认为,“强化有感参保”就是针对近些年部分人群因为体验不好而不参保的问题。

对于如何切实改善就医体验,《指导意见》提出了多项措施,包括加强定点医药机构管理,增强医药服务可及性;积极创造条件,将自愿申请且符合条件的村卫生室纳入医保结算范围,推动实时结算;推进村卫生室合理配备国家集采药品,方便农村居民就近看病就医,更好推进分级诊疗等。

### 关于逾期不接受处理被扣留车辆的公告

2024年6月16日至2024年7月15日期间,鼓楼交警大队在交通专项整治中查扣的70辆(小车2辆,摩托车68辆)逾期不接受处理的机动车,因扣车期限已到,予以通告。根据《中华人民共和国道路交通安全法》第一百零一条第一款及《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第一百零七条规定,请驾驶人或者所有人、管理人提供车辆合法证明和相关资料,到大队接受处理,本公告发布之日起,三个月内仍不前来处理的,将对扣留的车辆依法处理。

鼓楼交警大队 2024年8月14日

序号	车牌号码	驾驶人姓名	车辆类型	违法日期	违法地点	违法代码	违法描述	处理状态
1	闽A102350428081	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
2	闽A102350428082	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
3	闽A102350428083	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
4	闽A102350428084	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
5	闽A102350428085	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
6	闽A102350428086	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
7	闽A102350428087	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
8	闽A102350428088	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
9	闽A102350428089	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
10	闽A102350428090	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
11	闽A102350428091	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
12	闽A102350428092	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
13	闽A102350428093	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
14	闽A102350428094	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
15	闽A102350428095	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
16	闽A102350428096	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
17	闽A102350428097	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
18	闽A102350428098	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
19	闽A102350428099	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
20	闽A102350428100	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
21	闽A102350428101	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
22	闽A102350428102	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
23	闽A102350428103	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
24	闽A102350428104	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
25	闽A102350428105	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
26	闽A102350428106	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
27	闽A102350428107	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
28	闽A102350428108	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
29	闽A102350428109	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
30	闽A102350428110	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
31	闽A102350428111	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
32	闽A102350428112	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
33	闽A102350428113	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
34	闽A102350428114	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
35	闽A102350428115	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
36	闽A102350428116	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
37	闽A102350428117	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
38	闽A102350428118	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
39	闽A102350428119	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
40	闽A102350428120	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
41	闽A102350428121	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
42	闽A102350428122	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
43	闽A102350428123	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
44	闽A102350428124	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
45	闽A102350428125	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
46	闽A102350428126	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
47	闽A102350428127	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
48	闽A102350428128	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
49	闽A102350428129	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
50	闽A102350428130	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
51	闽A102350428131	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
52	闽A102350428132	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
53	闽A102350428133	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
54	闽A102350428134	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
55	闽A102350428135	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
56	闽A102350428136	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
57	闽A102350428137	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
58	闽A102350428138	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
59	闽A102350428139	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
60	闽A102350428140	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
61	闽A102350428141	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
62	闽A102350428142	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
63	闽A102350428143	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
64	闽A102350428144	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
65	闽A102350428145	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
66	闽A102350428146	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
67	闽A102350428147	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
68	闽A102350428148	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
69	闽A102350428149	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
70	闽A102350428150	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期

### 关于查扣机动车限期接受处理的通告

2024年6月16日至2024年7月15日期间,上街交警大队在交通专项整治中查扣的22辆(二轮摩托车2辆,电动自行车4辆,自行车1辆,三轮车1辆,汽车4辆)逾期不接受处理的机动车,因扣车期限已到,予以通告。根据《中华人民共和国道路交通安全法》第一百零一条第一款及《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第一百零七条规定,请驾驶人或者所有人、管理人提供车辆合法证明和相关资料,到大队接受处理,本公告发布之日起,三个月内仍不前来处理的,将对扣留的车辆依法处理。

上街交警大队 2024年8月14日

序号	车牌号码	驾驶人姓名	车辆类型	违法日期	违法地点	违法代码	违法描述	处理状态
1	闽A102350428151	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
2	闽A102350428152	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
3	闽A102350428153	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的	逾期
4	闽A102350428154	王华	小型汽车	2024-06-23 10:24:53	福州	12102	驾驶机动车在道路上行驶时,驾驶人未按规定使用安全带的</	