



向“新”而行 随“新”而动

这些新词和新提法首次写入政府工作报告有深意

两会佳点

央视 新华

“投资于人”、具身智能、瞪羚企业、零基预算……这些“新词”和提法，首次进入政府工作报告中。这些首次出现的新词，划出今年工作的新重点，传递出哪些新机遇，展现了哪些新趋势？

具身智能和6G

很多首次出现的“新词”都与新质生产力有关，比如具身智能、6G、人工智能手机和电脑、智能机器人等。

政府工作报告指出，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业；大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。

“具身智能”指将人工智能融入机器人等物理实体，赋予它们感知、学习和与环境动态交互的能力。可以说，人工智能手机和电脑、智能机器人都是具身智能的代表性终端和装备。

今年以来，从丝滑舞蹈到前空翻，再到进厂“打工”，我国智能机器人产业已经进入加速发展的爆发期。

全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰介绍，陪伴型机器人可能在三年左右进入家庭，能对失能半失能老人进行护理的机器人，有望在五年左右的时间进入家庭，并将催生未来万亿元规模的新兴产业。

去年以来，人工智能

手机和电脑新品密集发布，近日，有多家消费电子厂商宣布旗下手机等产品接入DeepSeek。大模型能力的注入，为传统智能手机和电脑的基础功能带来了全新体验。

“AI+”场景不断创新，不仅折射出新质生产力的发展，也将持续赋能消费创新。

此外，6G也首次出现在政府工作报告中。随着5G进入规模商用阶段，6G成为全球科技创新的焦点领域。

6G的理论速率将达到5G的10倍以上，能够实现与人工智能、智能感知等技术的深度融合，未来将应用在全息通信、自动驾驶、数字孪生、智慧生产等多个领域。

此前，我国6G推进组组长王志勤介绍，2025年6月会启动6G的技术标准研究，2025—2027年完成技术研究阶段，2029年3月完成第一个版本的技术规范。

可以想见，具身智能与6G相辅相成，将共同为我们开启一个更加智能的未来。

独角兽企业和瞪羚企业

培育壮大新兴产业、未来产业，重点已经划定，谁来冲锋？

政府工作报告指出，梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

独角兽企业、瞪羚企业，也是首次出现在政府工作报告中。

自然界中，瞪羚个头小、跑得快、跳得高，瞪羚企业因为“相近”的特征而得名。瞪羚企业主要指那些跨过创业初期，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业，创新能力强、专业领域新、发展潜力大。

同为科技型企业，和瞪羚企业相比，独角兽企业通常起点更高，潜在价值更大，核心技术更具颠覆性。独角兽企业一般指成立时间不超过10年、估值超过10亿美元，具备独有核心技术、独特竞争优势和市场潜力的未上市公司。

独角兽企业和瞪羚企业是发展新质生产力的重要力量，支持它们壮大，对于引领各个产业抓住新机遇、抢占未来新赛道都具有重要意义。

从指明重点领域到支持重要力量，一系列与新质生产力有关的词首次出现在政府工作报告中，可见，向“新”而行仍是今年工作的重中之重。

“投资于人”这一新提法也备受关注。

政府工作报告指出，推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

“投资于人”，就是将资金资源投入到人的发展和保障上，让更多改革发展成果直接作用在人身。

过去，一些地方习惯于铺摊子、上项目，但这种粗放的老路，在高质量发

展阶段既不可取，也不行不通。去年底召开的中央经济工作会议明确提出要“提高投资效益”。推动“投资于人”，引导资金更多投向民生领域，这一举措可以有效将高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，是提高投资效益的应有之义。

比如，今年政府工作报告中提到的“加力实施城中村和危旧房改造”，便是“投资于人”的具体体现。

“投资于人”

城中村和危旧房改造，既可以提升居住品质、改善城市面貌，也是扩大内需的重要抓手。住房城乡建设部此前的摸排结果显示，全国2000年底前建成的老旧小区约22万个，涉及居民上亿人，老旧小区改造可拉动万亿元级投资。

人力资本是促进高质量发展的关键。把更多资金资源“投资于人”，让资金流向更有效益的投资，特别是教育、医疗和养老等民生领域短板，有助于实现在惠民生中发展、在发展中惠民。

“投资于人”彰显宏观政策的民生导向。经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

新形势下，要更加注重对“人”的投资，关注全生命周期，特别是“一老一小”。报告中专门提到发放育儿补贴，就是“投资于人”的生动体现；更大力度稳定和扩大就业，促进居民收入和经济同步，更好服务于民生，挖掘潜力，提高投资效率水到渠成。

零基预算改革

再受以往预算安排情况的影响。这样可以打破财政支出固化的格局，让有限的财政资金发挥最大的效益，清理无效的财政资金，做到“好钢用在刀刃上”。

另一个首次出现在政府工作报告中的“新词”——零基预算改革，也与提高投资效益有关。

在深化财税金融体制改革方面，政府工作报告指出，开展中央部门零基预算

改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。

零基预算改革，是改变财政资金的分配方式。比如，改革前，如果某部门

上一年度预算为1000万元，按照惯例，本年度大概率会以此为基数浮动。而零基预算，就是不考虑过去的预算项目和收支水平，以零为基点编制预算，一切从实际需要出发，不再受以往预算安排情况的影响。

再受以往预算安排情况的影响。这样可以打破财政支出固化的格局，让有限的财政资金发挥最大的效益，清理无效的财政资金，做到“好钢用在刀刃上”。

因城施策调减限制性措施

“因城施策”，是近年来房地产市场政策的重要取向。去年，住房城乡建设部等五部门打出房地产“组合拳”，其中包括“四个取消”，充分赋予城

市政府调控自主权，城市政府要因城施策，调整或取消各类限制性措施，主要包括限购、限售、限价、普通住宅和非普通住宅标准。

得健康，低碳就是要为居民省钱，也为社会节能，智能就是让居民用得更方便，安全就是让居民住得安心和放心。

今年政府工作报告提出因城施策调减限制性措施，有专家分析，这为更好满足居民刚性和改善性住房需求指明了方向。

不仅是新房，围绕保障性住房，各地目前围绕规划编制、制度完善、项目建设等方面，也在积极推动保障性住房“好房子”建设。例如要“把保障性住房优先安排在交通便利、公共设施较为齐全的区域，促进实现职住平衡”。目前，各地已经确定了一批保障性住房示范项目。

“好房子”

目前，各地已经开始从标准、政策、示范、监管、产业等方面，开展好房子建设探索实践。山东、湖北、重庆等地开始编制或已经编制完成高品质住宅标准，围绕审批流程、规划设计、施工建造、物业运维等环节，明确了高

品质住房的发展要求。青岛、淄博等地，通过加强质量信息公示、工地开放日和先验房后收房等方式，推动使用者监督，保障“好房子”的建设质量。与此同时，房地产企业开始着力加强新一代住宅产品研发，充分利用容积率调整所带来的积极影响，以此来提升住宅产品的吸引力，更好地满足市场改善性的住房需求。



建隆制图