2025年4月25日 星期五 责编/周德庆 美编/建降 校对/李达



## 我国新版市场准入负面清单亮相

# 市场准入限制进一步放宽

N新华

国家发展改革委、商务部、市场监管总局24日联合发布《市场准入负面清单(2025年版)》。 新版清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项,减少了11项。事项下的全国性具体管理 措施由486条缩减至469条,地方性管理措施由36条缩减至20条。

市场准入负面清单制度,形象地说,就是"一单尽列、非禁即入" 。以清单形式将我国境内禁 止和经政府许可才能够投资经营的行业、领域、业务汇总列出,各级政府依法采取相应管理措施 的一系列制度安排。市场准入负面清单之外,各类经营主体皆可依法平等进入。

#### 清单越缩越短,市场越放越活

2018年,我国印发首 版市场准入负面清单,标 志着我国成为全球首个 针对国内市场准入实行 负面清单管理模式的主 要经济体。

经过 2019 年、2020 年、2022年、2025年四次

修订,清单内的事项数量 已由 2018 年版的 151 项 压减至目前的106项,压 减比例约30%。一大批行

业准入限制得以放宽,各 类经营主体都能看得见、 进得去。

#### 新版清单具体压缩了哪些事项?

直接删除了一批全国 性措施。如公章刻制业 由许可制改为备案制,计 算机信息系统安全专用 产品销售业务改革为基 于强制性国家标准的检 测认证制度。

部分放开了一批全国 性措施。如取消电视剧制 作单位设立、药品批发零

售企业筹建、药品和医疗 器械互联网信息服务、医 疗机构使用放射性药品 、二类)、试办新型电信 业务、林木种子进口、增值 税发票印制等管理措施, 相关领域保持必要市场准 入管理,但准入环节更加

取消了一批地方性措

施。如推动各地放开交通 物流、货运代理、车辆租赁 服务、生产性废旧金属收购 等管理措施,打通区域间市 场壁垒;取消有关地方设立 的船舶设计修造、酒类生产 经营、权益类大宗商品交易 等管理措施,实施全国统一 的准入方式。

"科学、及时、合法对

市场准入清单进行动态修 订,持续放宽重点领域市 场准入限制,符合国内外 经济形势发展变化的客观 需要,能够更好满足各类 经营主体期盼诉求,有利 于推动市场准入制度改革 不断走深走实。"国家发展 改革委经济研究所副所长 郭丽岩说。

#### "放"了之后如何"管"?

新版清单专门提出了 综合监管要求,明确各级政 府部门要按照职责分工,坚 决查处违法违规进入行为, 依法依规对经营主体实施 准入后监管,做到事前事中 事后监管全覆盖,杜绝监管 盲区和真空。

同时,要推动构建政府 监管、企业自觉、行业自律、 社会监督互为支撑的协同 监管格局,指明了下一阶段 加强市场准入全链条监管 的基本方向。

国家发展改革委经 济体制与管理研究所助 理研究员宋爱娴认为,协 同监管新理念打破了传 统监管思路,以多元监管 提高监管效能,将市场准 入各环节"放在阳光下", 避免出现违规增设行政 许可、违规使用行政手段 干预市场等不当监管行 为,有助于营造更加稳 定、公平、透明、可预期的

准入环境。

新版清单对部分领域 市场准入也作了进一步规 范,纳入了新业态新领域 管理措施,如将民用无人 驾驶航空器运营合格证核 发(微型无人驾驶航空器 除外)和电子烟等新型烟 草制品生产、批发、零售业 务相关审批纳入清单。同 时,强化重点领域风险防 控,明确非金融机构不得 违法使用"期货公司"字

样,将重要工业产品许可 证管理范围从10大类调 整为14大类27种,更好保 障生产安全

新版清单再次"瘦身", 彰显了我国加快构建全国 统一大市场、坚定破除各类 市场准入壁垒的决心,表明 了我国按照高质量发展要 求进一步优化营商环境、加 快建设高标准市场体系、切 实增强经营主体活力的改

# 知识产权犯罪罚金数额上限提高

### 两高司法解释降低商标标识犯罪、假冒专利罪等入罪门槛

N新华

为加大知识产权刑事 司法保护力度,更好服务保 障经济社会高质量发展,最 高人民法院、最高人民检察 院24日对外发布关于办理 侵犯知识产权刑事案件适 用法律若干问题的解释。

司法解释共31条,具 体分为商标犯罪、假冒专 利罪、著作权犯罪、商业秘 密犯罪相关规定和知识产 权犯罪共性问题的规定五

"当前知识产权领域侵 权易发多发现象仍一定程 度存在,犯罪行为呈现新型 化、复杂化、高技术化等特 点,社会各界创新创作主体

对加强知识产权刑事保护 的需求日益强烈。"最高人 民法院副院长陶凯元说。

坚持依法严格保护,让 受害者权益得以挽回,让侵 权者付出更重代价。

降低入罪标准 法解释根据实际降低了商 标标识犯罪以及假冒专利 罪、销售侵权复制品罪的入 罪标准。例如,对于销售侵 权复制品罪,将"违法所得 数额较大"的入罪标准由 "十万元"修改为"五万元"。

增加入罪情形——将 "销售金额""货值金额""销 售复制件数量"等规定为销 售侵权复制品罪的入罪情 形;为依法严惩多次侵权、 长期侵权,针对二年内受过

刑事处罚或者行政处罚后 再次实施侵权的情形降低 入罪数额标准。

规定从重处罚条款 重点打击社会危害性 和主观恶意较大的以侵犯 知识产权为业、在特殊时期 假冒特殊商品、服务注册商 标的行为以及没有悔罪表 现的拒不交出违法所得等

提高罚金适用上限一 将原有司法解释中的"罚金 数额一般在违法所得数额 的一倍以上五倍以下"修改 为"一倍以上十倍以下",提 高罚金刑适用上限。

在商业秘密定罪量刑 方面,最高法民三庭庭长 李剑介绍,司法解释明确 侵犯商业秘密罪"情节严 重"的入罪标准,即造成损 失数额或者违法所得数额 "三十万元以上"。二年内 因侵犯商业秘密受过刑事 外罚或者行政外罚后再次 实施的,数额降低为"十万 元以上"。

对于加强版权刑事司 法保护,最高检知识产权检 察厅副厅长刘太宗介绍,司 法解释进一步明确侵犯著 作权罪、销售侵权复制品罪 "其他严重情节"的具体情 形。例如,对于侵犯著作权 罪,新增"下载数量达到一 万次以上的"入罪情形,保 留"被点击数量"作为入罪 标准,并由"五万次"适当提 高到"十万次"。

### 世界读书日 学生手创立体图书 点亮大学校园



大学生创作的立体书

海都讯(记者 吴日锦 林良标 文/图 通讯员 洪春锦 林苏) 今年4月 23 日是第30个世界读书 日,当天,一场由多部门联 合主办的主题阅读活动在 泉州职业技术大学举办。 书签创作、心理共读沙龙、 品红色书香、套环赠书等 趣味、立体的多维互动,让 阅读变得灵动起来。

在学校图书馆一楼展 厅,"不一young的晋江立 体阅读展"集中展出60余 件学生创作的立体图书、 展板作品。这些作品均以 晋江地域文化为主题,学 生需实地走访五店市、安 海古镇等文化地标,结合 《泉州府志》《闽小记》等典 籍内容进行创作。

服装设计专业大三学 生陈雯娜展示的《书游晋 江》立体书,采用折叠式设 计,将晋江非遗"掌中木 偶"、传统美食"土笋冻"等 元素以图文并茂的形式呈 现。"我们团队查阅了5本 地方志,实地拍摄300余 张照片,前后修改12稿才 完成作品。"陈雯娜介绍。

与图书馆主展区呼 应,学校六大书院同步开 展特色阅读活动。三创书 院举办的红色古物展,展 出革命时期奖章、票据等 127件实物,搭配18块主 题展板,通过扫码听讲解、 趣味问答等形式吸引 400 余名学生参与。

该校图书档案馆副馆 长郑春梅介绍,下一步,学校 计划将优秀立体阅读作品纳 入校史馆收藏,并与晋江文 旅部门合作开展校外巡展, 推动阅读成果向社会延伸。

## 2024年度 全国十大考古新发现揭晓

N新华

2024年度全国十大 考古新发现24日在京揭 晓。四川资阳濛溪河遗 址群、浙江仙居下汤遗 址、甘肃临洮寺洼遗址、 西藏康马玛不错遗址、湖 北黄陂盘龙城遗址、陕西 宝鸡周原遗址、北京房山 琉璃河遗址、安徽淮南武 王墩一号墓、云南晋宁河 泊所遗址、新疆喀什莫尔 寺遗址入选。

宣布入选结果的国 家文物局副局长乔云飞 表示,入选2024年度全国 十大考古新发现的项目, 是过去一年田野考古工 作的突出代表,涵盖了人 类起源、中华文明起源形 成与早期发展过程、夏商 周考古、统一多民族国家

形成和发展、佛教考古等 多个领域,进一步实证中 华文明突出特性。

乔云飞说,过去一年, 国家文物局批复实施1740 项考古发掘项目,18个"考 古中国"在研项目统筹推 进,中华文明探源工程第 五阶段即将结项,夏商文 明研究工程正式启动,考 古工作影响力持续提升。

本届推介活动共收 到30个参评考古项目,经 过初评、终评等环节选出 2024年度全国十大考古 新发现。终评会评委通 过抽签方式从评审委员 会专家库中随机抽取产 生,21位评委分别来自中 国社会科学院考古研究 所、中国科学院古脊椎动 物与古人类研究所、北京 大学等单位。